



AVALUACIÓ TRANSPARÈNCIA

2024

Atenció Ciutadana, Administració Digital i Qualitat de Serveis
AJUNTAMENT DE MOLLET DEL VALLÈS



Avaluació d'alguns aspectes relacionats amb la publicitat activa

Des de l'àmbit de Transparència s'avalua l'estat d'alguns continguts de publicitat activa que són obligatoris i el seu grau d'actualització i reutilització. S'avalua també algun altre aspecte addicional.

El procediment d'avaluació principal consisteix en l'anàlisi i el contrast de la informació del portal amb els ítems de contingut obligatori i contingut recomanat fixats prèviament per determinar l'abast i el grau de compliment de les obligacions de transparència establertes per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

La present avaluació del període 2024 no és una revisió exhaustiva i sistematitzada de cadascun dels continguts obligatoris sinó una valoració a partir de la selecció prèvia d'alguns aspectes i, per tant, no avalua enterament i de forma minuciosa i detallada tots els ítems que són o podrien ser objecte de publicitat activa. En aquest sentit, per exemple, manca una avaluació específica de les obligacions de publicitat activa dels ens dependents.

1. Actualització de la informació

L'avaluació realitzada detecta que manca actualització de la informació sobre determinats continguts. En alguns casos cal actualitzar el mateix contingut però en d'altres únicament la data d'actualització del contingut.

La normativa de transparència ja estableix o recomana quina ha de ser la periodicitat d'actualització. La proposta general en aquest sentit seria la revisió de les dates d'actualització que figuren en la "pastilla" informativa de cada contingut i, lògicament, l'actualització del contingut quan correspongui.

2. Incompliments o mancances en relació amb continguts obligatoris

2.1 Agenda institucional, relació d'obsequis i altra informació rellevant dels alts càrrecs i personal directiu

L'article 55.1.c de la Llei 19/2014 Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 33 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública estableixen l'obligatorietat de publicar les agendes públiques dels alts càrrecs de les administracions públiques i del personal directiu de les entitats del sector públic pel que fa als contactes i reunions mantingudes amb els grups d'interès.

Pel que fa als contactes de les agendes públiques i reunions, la informació ha de contenir la data de la reunió, el nom del grup d'interès, i la persona o persones que actuen en nom d'aquest i l'objecte de la reunió amb la precisió suficient per conèixer-ne el contingut principal.



L'actual Portal de Transparència no recull aquesta informació i només l'espai de l'Alcaldessa al web municipal dona accés a l'agenda institucional però sense detall suficient. Pel que fa a la resta d'alts càrrecs no s'ofereix l'agenda ni cap contingut que reculli reunions mantingudes amb grups d'interès.

Tampoc el portal actual dona satisfacció a la normativa de transparència en relació amb l'obligació de publicar els obsequis percebuts i invitacions a esdeveniments, viatges, desplaçaments i allotjaments acceptats.

2.2 Transparència en l'àmbit normatiu

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) incorpora un nou títol VI relatiu a l'exercici de la potestat normativa que d'acord amb el preàmbul de la pròpia llei per tal d'obtenir una major seguretat jurídica, i la predictibilitat de l'ordenament, s'aposta per millorar la planificació normativa ex ante.

Per això, totes les administracions resten obligades a divulgar un Pla Anual Normatiu en el que s'han de recollir totes les propostes reglamentàries que s'hagin d'aprovar l'any següent.

També s'estableix l'avaluació ex post, ja que juntament amb el deure de revisar de forma continua l'adaptació de la normativa als principis de bona regulació, s'imposa l'obligació d'avaluar periòdicament l'aplicació de les normes en vigor, amb l'objecte de comprovar si han complert els objectius perseguits i si el cost i càrregues derivats d'elles estava justificat i adequadament valorat.

L'article 132.2 de la LPACAP disposa, que un cop s'aprovi el Pla normatiu amb les iniciatives reglamentàries que s'hagin d'aprovar l'any següent, es publicarà en el Portal de transparència de l'ens que correspongui, i l'article 133 preveu que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament es tramitarà una consulta pública, per obtenir la opinió dels subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma, tot i que la normativa recull excepcions concretes en les que és possible ometre la consulta pública.

En el moment de realitzar l'avaluació, l'actual Portal de Transparència no recull el Pla Normatiu i l'avaluació corresponent anterior.

2.3 Avaluacions de les polítiques públiques

L'article: 9.1.j) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix l'obligació de publicar les avaluacions de les polítiques públiques pel que fa a la incidència social d'aquestes. Per tant, es tracta de publicar la valoració de les intervencions de l'Ajuntament segons l'impacte dels seus programes i serveis en relació amb les necessitats que pretenen satisfer i orientada a proveir informació rigorosa, basada en evidències, per a la presa de decisions.

En el moment de realitzar l'avaluació, l'actual Portal de Transparència no recull cap avaluació d'aquestes polítiques públiques.



2.4 Consultes més freqüents rebudes pels ciutadans o organitzacions

La normativa de transparència estableix que cal fer pública qualsevol matèria d'interès públic, i les informacions que siguin demanades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Actualment la informació més demandada fa referència a proves de processos selectius que habitualment es publica en cada convocatòria, però no es dona exacte compliment en no satisfer-se aquesta obligació en el Portal de Transparència. Cal, per tant, estudiar aquest aspecte i buscar una fórmula que permeti deixar constància d'aquestes consultes. Molt probablement, això pot passar per incorporar aquest aspecte en l'informe anual del dret d'accés a la informació pública.

2.5 Agenda i activitats de les associacions

Els articles: 50.2 i 55.1.c) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableixen l'obligació de facilitar una relació de les associacions i un enllaç a les agendes i activitats d'aquestes.

Actualment el Portal de Transparència no facilita aquesta informació atès que no totes les entitats disposen d'una agenda pública disponible a la xarxes.

3. Continguts obligatoris no actualitzats

L'avaluació realitzada ha detectat que més d'un 12% dels continguts està desactualitzat o pendent d'actualització.

- Relació de contractes temporals i d'interinatge
- Retribucions, indemnitzacions i dietes dels empleats públics
- Indemnitzacions i dietes dels càrrecs
- Llistes de personal per cada procés de formació i/o promoció
- Alliberats sindicals
- Resolucions sobre el règim d'incompatibilitats dels empleats públics
- El registre de les activitats de tractament de dades personals
- Actes objecte de revisió en via administrativa
- Òrgans de contractació
- Informe de contractes adjudicats segons el procediment. Estadística de contractació.
- Personal adscrit pels concessionaris i retribucions
- Informació de l'execució dels convenis
- Indicadors de transparència
- Informació sobre organismes dependents
- Inventari general de patrimoni béns immobles i béns mobles

Més enllà que se'n pugui analitzar causes i establir la revisió específica de continguts, cal donar coneixement als responsables d'aquests i realitzar el posterior seguiment.



Formats reutilitzables

D'acord amb la valoració realitzada els formats reutilitzables són un aspecte a millorar en la majoria d'ítems analitzats.

No obstant això, cal fer notar que el deure d'oferir formats reutilitzables es mostra o caldria mostrar-lo explícitament en el [Portal de dades obertes](#) que permet o ha de permetre cercar en el catàleg de dades molts dels continguts que cal publicar de manera activa en format obert i, per tant, reutilitzable. Malauradament, l'estratègia de govern obert en aquest aspecte concret no ha tingut fins ara un desenvolupament suficient. Inicialment, el portal de dades obertes va publicar una desena de *datasets* i és previst que durant l'actual legislatura es pugui donar un impuls més important a aquest aspecte.

L'objectiu del portal és garantir que la informació estigui disponible en formats oberts i estàndard i sota llicències d'ús no restrictives. No obstant això, s'aprecia un retard important en aquesta disponibilitat que caldrà esmenar al llarg de la legislatura.

Dret d'accés a la informació pública

L'atenció a les sol·licituds d'accés a la informació pública mostren un comportament favorable amb un nivell de compliment satisfactori. Caldrà esperar a la finalització de l'any 2024 per confirmar la tendència detectada.

Les avaluacions d'aquest àmbit de la transparència es publiquen també al Portal de Transparència.

Avaluacions externes i participació d'experts

A banda de les avaluacions periòdiques i el monitoratge de l'actualització que es realitza anualment, existeixen altres instàncies que realitzen avaluacions de diferent abast sobre el grau de compliment de la normativa de transparència. En aquest sentit, cal fer esment a l'informe periòdic del Síndic de Greuges i les diferents actuacions complementàries (qüestionaris, "client misteriós" o sol·licitant ocult, etc.) el resultat del qual està disponible al web del Síndic de Greuges, així com també l'avaluació anual del Laboratori de Periodisme i Comunicació per a la Ciutadania Plural de la UAB que va atorgar el segell Infoparticipa 2023 amb un 96% sobre un conjunt de 52 indicadors que es poden consultar a l'apartat corresponent del Portal de Transparència.

Participació ciutadana

No s'han desenvolupat accions orientades a la participació ciutadana en matèria de transparència. Així mateix els espais que ofereixen l'oportunitat de donar feedback no han estat emprats pels ciutadans i per tant, no s'han rebut comentaris al respecte.

És previst que al llarg de la legislatura es desenvolupin accions de difusió i promoció del Portal



que puguin garantir un coneixement més ampli i, consegüentment, un ús dels espais de participació que es puguin anar habilitant en relació amb aquest aspecte.

Algunes conclusions

L'avaluació abasta un total de 113 ítems dels quals gairebé un 80% poden considerar-se satisfactoris quant al compliment de les obligacions de publicitat activa. Un 12% requereix d'actualització o ampliació, mentre que un 8% respon a continguts que no han estat publicats i, per tant poden considerar-se mancances o incompliments.

L'avaluació realitzada mostra que el Portal de Transparència actual dona compliment als deures de publicació activa en un percentatge important. Així ho mostren també les avaluacions externes (Infoparticipa 2023 i Informe del Síndic de Greuges de Catalunya).

Tanmateix, encara hi ha aspectes com la publicació o actualització de continguts concrets i la disponibilitat de formats oberts i reutilitzables que cal esmenar i millorar.

Una primera conclusió és també relativa a la mateixa avaluació: és necessari sistematitzar-ne el procediment i metodologia. En relació amb aquesta tampoc està garantida la participació ciutadana en el procés d'avaluació i és una aspecte en el que caldrà incidir en el futur.

∞ ∞ ∞ ∞ ∞